



Все участники Форума "После 2008 года"  
9 июля 2008 года приняли консенсусом  
Декларацию и резолюции

## ДЕКЛАРАЦИЯ ФОРУМА "ПОСЛЕ 2008 ГОДА"

Мы, участники Международного форума неправительственных организаций (НПО) "После 2008 года", созванного по итогам тринадцати консультаций, проведенных во всех девяти регионах мира с участием свыше 500 НПО из 116 стран и 65 международных НПО,

*признаем* многолетнюю работу Венского комитета неправительственных организаций по наркотическим средствам и его усилия по обеспечению вклада НПО в проведение мероприятий Организации Объединенных Наций по вопросам политики в отношении наркотиков,

*отмечаем*, что НПО зачастую являются главными поставщиками традиционных и инновационных услуг лицам, потребляющим запрещенные наркотики или злоупотребляющим разрешенными лекарственными средствами, и поэтому имеют уникальную возможность устанавливать контакты с отдельными лицами, семьями и общинами, затронутыми проблемой потребления наркотиков и политикой в отношении наркотиков, а также выражать их мнения с целью содействовать выработке и осуществлению более эффективных стратегий, программ и видов практики,

*признаем* нарушения прав человека тех, кто потребляет наркотики, как представителей затронутого населения и призываем государства-члены, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и другие соответствующие организации содействовать привлечению всех затронутых и стигматизированных групп населения к выявлению и принятию ответных мер в отношении таких случаев нарушения прав человека, незаконного/опасного потребления наркотиков<sup>1</sup>, а также в отношении их пагубных медицинских, социальных и экономических последствий,

*признаем*, что молодежь составляет значительную долю лиц, затронутых, непосредственно и косвенно, незаконным/опасным потреблением наркотиков и политикой в отношении наркотиков, и *признавая* право молодежи активно участвовать в разработке и оценке всех аспектов общемировой политики в отношении наркотиков,

*ссылаемся* на Политическую декларацию, Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики и Меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков,

*приветствуем* резолюции Комиссии по наркотическим средствам (КНС) 49/2 и 51/4 о необходимости признания и поощрения усилий гражданского общества, в том числе НПО, по решению проблем, связанных с потреблением запрещенных наркотиков, в которых содержится призыв обеспечить их вклад в процесс обзора и рассмотрения хода выполнения решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

*выражаем признательность* нашему партнеру ЮНОДК за поддержку и ряду государств-членов и неправительственных организаций за щедрую финансовую помощь, в том числе в натуральном выражении, с целью обеспечить проведение консультаций для подготовки Форума "После 2008 года" и самого Форума,

---

<sup>1</sup> *Незаконное потребление наркотиков* означает потребление, противоречащее положениям конвенций Организации Объединенных Наций; *опасное потребление наркотиков* означает потребление наркотических средств, наносящее ущерб отдельным лицам, семьям, общинам или окружающей среде; *незаконное/опасное потребление наркотиков* означает такое потребление наркотиков, когда необходимо принятие соответствующих мер, включая профилактику или мероприятия в таких областях, как уголовное правосудие, образование, здравоохранение, социальная поддержка, лечение или реабилитация, но не ограничиваясь этими областями.



*признаем* конвенции Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, предусмотренную в рамках этих конвенций гибкость, а также роль и мандат КНС,

*признаем далее*, что на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по запрещенным наркотикам в 1998 году были поставлены большие задачи и что в целом достигнуты лишь ограниченные результаты несмотря на заметный прогресс в отдельных конкретных случаях,

*выражаем убежденность* в необходимости более активно использовать коллективные преимущества правительств, КНС, ЮНОДК, связанных с ним учреждений – партнеров Организации Объединенных Наций, НПО и затронутых групп в интересах создания общего и взаимодополняющего глобального партнерства с целью обеспечить реальный прогресс в сокращении незаконного/опасного потребления наркотиков и смягчения его пагубных медицинских, социальных и экономических последствий,

*с удовлетворением отмечаем* возможность использовать вспомогательные функции организаций различных вероисповеданий, а также религиозных, духовных и культурных ценностей для решения проблемы незаконного/опасного потребления наркотиков и смягчения его пагубных медицинских, социальных и экономических последствий;

1. *приветствуем* возможность представить КНС в рамках подготовки к ее совещанию высокого уровня в 2009 году три дополняющие настоящую Декларацию резолюции по трем конкретным областям:

Цель 1: *особо отметить достижения НПО в области контроля над наркотиками с уделением особого внимания вкладу в осуществление Плана действий, принятого на специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1998 году, в таких областях, как политика, участие общин, профилактика, лечение, реабилитация и социальная интеграция*

Цель 2: *проанализировать оптимальные виды практики, связанной с механизмами сотрудничества между НПО, правительствами и учреждениями Организации Объединенных Наций в различных областях, а также предложить новые и усовершенствованные пути взаимодействия с ЮНОДК и КНС*

Цель 3: *принять ряд первоочередных принципов, основанных на положениях конвенций и комментариев к ним, для представления на рассмотрение ЮНОДК и КНС и использования в качестве руководства в ходе дальнейших обсуждений политики в отношении наркотиков;*

2. *призываем* КНС и ЮНОДК серьезно и должным образом рассмотреть эти рекомендации;

3. *обязуемся* и далее передавать свой опыт и знания правительственным и неправительственным учреждениям для выработки гуманных, справедливых и эффективных мер по сокращению незаконного/опасного потребления наркотиков и смягчению его пагубных медицинских, социальных и экономических последствий;

4. *приветствуем* возможность дальнейшего диалога в период подготовки к этапу заседаний высокого уровня КНС и в ходе этого этапа в 2009 году с целью определить направления дальнейшей деятельности.



## РЕЗОЛЮЦИЯ: ЦЕЛЬ 1

*ОСОБО ОТМЕТИТЬ ДОСТИЖЕНИЯ НПО В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ С УДЕЛЕНИЕМ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ ВКЛАДУ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ, ПРИНЯТОГО НА СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ В 1998 ГОДУ, В ТАКИХ ОБЛАСТЯХ, КАК ПОЛИТИКА, УЧАСТИЕ ОБЩИН, ПРОФИЛАКТИКА, ЛЕЧЕНИЕ, РЕАБИЛИТАЦИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ*

*Признавая* обязательство, взятое на себя главами государств на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, добиться существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса на наркотики, в частности, к 2008 году, и обязательство представить в 2008 году доклад о ходе достижения поставленных целей и задач, а также просьбу Генеральной Ассамблеи к КНС проанализировать такие доклады,

*ссылаясь также* на План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, принятой Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят четвертой сессии, в котором указано, что гражданское общество, включая неправительственные организации, может вносить эффективный вклад в решение мировой проблемы наркотиков и должно играть активную роль в этом процессе,

*отмечая* основополагающее значение профилактики, в том числе мер, направленных на борьбу со злоупотреблением алкоголем и табаком, в качестве важных и взаимодополняющих усилий по сокращению незаконного/опасного потребления наркотиков,

*учитывая*, что подходы к решению проблемы наркотиков должны основываться на фактических данных, опираться на научные сведения с учетом культурных и социальных особенностей, а также должны быть направлены на смягчение как краткосрочного, так и долгосрочного ущерба и осуществляться на основе всестороннего соблюдения прав человека и всех основополагающих свобод,

*отмечая*, что сбор данных и мониторинг динамики событий являются основой для оценки и постоянной разработки актуальной и экономически эффективной политики и усовершенствованной практики, а также *приветствуя* начальные усилия в этом направлении, предпринятые ЮНОДК и Венским комитетом НПО, по созданию таких инструментов на основе вопросника к докладам за двухгодичный период и вопросника для НПО,

*признавая* важный вклад, который НПО внесли за период с 1998 года, о котором сообщалось посредством вопросника для НПО и в ходе региональных консультаций по подготовке к Форуму "После 2008 года", включая, в частности:

- i. существенное увеличение числа НПО, занимающихся связанными с наркотиками проблемами, а также число сотрудников и добровольцев, привлекаемых НПО в этой области;
- ii. совершенствование сетевых отношений между НПО, облегчающее их взаимодействие с соответствующими правительствами и нормативно-правовыми органами в разработке и осуществлении политики, стратегий и оптимальных видов практики на национальном и международном уровнях;
- iii. повышение качества и расширение диапазона услуг и вклада НПО, начиная от первичной профилактики, принятия мер на раннем этапе, низовой разъяснительной работы и помощи, включая групповой подход и низкочастотные услуги в области лечения, реабилитации и реинтеграции, а также расширение возможностей лиц, занимающихся предоставлением таких услуг;
- iv. снижение вреда, означающее принятие мер, направленных в первую очередь на устранение и предотвращение пагубных медицинских и социальных последствий незаконного/опасного



потребления наркотиков, в том числе снижение уровня ВИЧ и других передаваемых через кровь инфекций;

- v. уделение большего внимания мерам, учитывающим культурные, социальные, семейные, гендерные и возрастные особенности, а также пропаганде таких мер;
- vi. активизацию их вклада в научно-исследовательскую и аналитическую литературу;
- vii. участие всех затронутых лиц и общин в разработке и осуществлении политики и практики;

*напоминая* о том, что, хотя вопросник для НПО и региональные консультации, организованные в рамках подготовки к Форуму "После 2008 года", позволили выявить существенные достижения, достигнутые НПО за период после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1998 году, при этом были также выявлены области, требующие уделения большего внимания. Поэтому участники Международного форума НПО "После 2008 года":

1. *призывают* государства-члены:

- a. *выделять* достаточные ресурсы и уделять внимание и приоритет разработке, осуществлению и мониторингу всего диапазона программ в области сокращения спроса, снижения вреда, лечения и социальной интеграции, а также проектам устойчивого и всеобъемлющего альтернативного развития,
- b. *подтвердить* свою приверженность решению проблемы незаконного/опасного потребления наркотиков в качестве одного из аспектов здравоохранения, требующих принятия более энергичных мер, схожих с обязательством в отношении применения оптимальных видов международной практики в отношении ВИЧ и подходов, учитывающих права человека,
- c. более энергично *выполнять* свое обязательство решать проблемы в области здравоохранения, вытекающие из незаконного/опасного потребления наркотиков, с использованием основанных на фактических данных мер и в соответствии с нормами прав человека в рамках сбалансированного подхода,
- d. и НПО *предлагать* различные услуги для установления контактов с лицами, потребляющими или потреблявшими наркотики, и их семьями с целью содействовать лечению, реабилитации и социальной интеграции, а также укреплять их здоровье и повышать их социальное благосостояние,
- e. и другие финансирующие органы *поддерживать и расширять* такие услуги, эффективность которых подтверждается мониторингом и оценкой;

2. *призывают* КНС:

- a. *разработать* общий стандарт, используя который можно оценивать мероприятия в области сокращения спроса, ущерба и предложения с точки зрения их эффективности и результативности, включая анализ непреднамеренных последствий системы контроля над наркотиками,
- b. *обеспечить* конструктивное и активное участие лиц, наиболее затронутых потреблением наркотиков и политикой в отношении наркотиков, в разработке политики и программ,
- c. *оценивать* проводимую ею работу и политику и выявлять возможные способы повышения их эффективности и результативности, включая принятие решений на основе голосования в соответствии с правилами процедуры Экономического и Социального Совета и, в соответствующих случаях, функциональных комиссий,
- d. *обеспечивать*, чтобы принимаемые Комиссией решения основывались на оптимальных и наиболее актуальных данных и фактической информации, включая данные о психологическом состоянии, распространении передаваемых с кровью инфекций, а также данные о соблюдении прав человека;



3. *призывают* ЮНОДК:
  - a. *разработать* на основе партнерских связей со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и НПО глобальную программу по определению стандартов и оптимальных видов практики в области предоставления услуг и оказывать государствам-членам помощь в разработке и расширении масштабов таких услуг с учетом характера проблемы наркотиков на их территории,
  - b. *обеспечивать* предоставление в распоряжение КНС максимально широких аналитических данных, касающихся имеющихся исследований и оценок,
  - c. *разрабатывать* усовершенствованные инструменты для мониторинга результатов и сбора данных в целях оказания помощи КНС, государствам-членам и НПО в оценке их эффективности и достижений, а также оценке позитивных и негативных последствий политики и практики в таких областях, как сокращение предложения, спроса и уменьшение наносимого вреда;
4. *призывают* стороны, предоставляющие ресурсы, правительства и НПО использовать оценку в качестве стандартного метода и требуемого элемента по любому проекту и рекомендуют им обеспечивать достаточное финансирование оценок, опубликование докладов по оценке, по возможности в авторитетном журнале, хранящемся в соответствующей библиотеке и максимально широко распространяемом, отмечая при этом важное значение научных исследований и оценок для расширения базы углубленных знаний о наиболее эффективных методах и условиях работы и для наращивания потенциала людских ресурсов;
5. *заявляют* о поддержке процесса постоянных этических инноваций в рамках новых подходов НПО, в частности, с использованием всего диапазона гибких возможностей, обеспечиваемых конвенциями о контроле над наркотиками, в целях создания и развития базы данных, людских ресурсов и их потенциала принимать соответствующие меры по сокращению незаконного/опасного потребления наркотиков и его пагубных медицинских, социальных и экономических последствий;
6. *призывают* государства-члены, ЮНОДК и международные и региональные финансовые учреждения:
  - a. *разрабатывать* новые долгосрочные, устойчивые, экологически обоснованные и всеобъемлющие программы альтернативного развития в сотрудничестве с организациями гражданского общества, включая организации коренного, сельского населения, а также фермерские и неправительственные организации, с учетом традиционных форм законного использования в соответствии со статьей 14 Конвенции 1988 года,
  - b. *обеспечивать*, до рассмотрения вопроса о принятии мер по искоренению, получение сельским населением доступа к жизнеспособным и устойчивым источникам средств к существованию с целью предусмотреть надлежащую последовательность и координацию усилий.



## РЕЗОЛЮЦИЯ: ЦЕЛЬ 2

*ПРОАНАЛИЗИРОВАТЬ ОПТИМАЛЬНЫЕ ВИДЫ ПРАКТИКИ, СВЯЗАННОЙ С МЕХАНИЗМАМИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ НПО, ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РАЗЛИЧНЫХ ОБЛАСТЯХ, А ТАКЖЕ ПРЕДЛОЖИТЬ НОВЫЕ И УСОВЕРШЕНСТВОВАННЫЕ ПУТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЮНОДК И КНС*

*Признавая* усилия Организации Объединенных Наций, направленные на повышение своей эффективности путем активизации диалога с неправительственными организациями и гражданским обществом,

*напоминая* о Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, в которой было признано, что действия по решению мировой проблемы наркотиков являются общей и совместной ответственностью, требующей комплексного и сбалансированного подхода с привлечением гражданского общества, включая неправительственные организации,

*признавая и уважая* мандат, возложенный на КНС,

*высоко оценивая* усилия многих страновых отделений ЮНОДК и компетентных органов в ряде стран по обеспечению существенного участия НПО в разработке и осуществлении политики и стратегий в отношении наркотиков,

*приветствуя* созданные официальные консультативные механизмы, с помощью которых участники из числа правительств и академических кругов, а также специалисты-практики имеют возможность изучать вопросы, представляющие общий интерес с точки зрения политики в рамках открытого форума,

*отмечая*, что на настоящий момент отсутствуют какие-либо устойчивые механизмы консультаций с НПО или гражданским обществом в целом для оказания КНС или ЮНОДК помощи в разработке политики и программ, *приветствуя* при этом усилия ЮНОДК, направленные на привлечение НПО к решению вопросов контроля над наркотиками и обеспечение их участия в этой деятельности, а также мнение Директора-исполнителя о том, что "вопросы наркотиков являются слишком важными, чтобы ими занимались только правительства",

*опираясь* на успешное взаимодействие между НПО, правительствами и учреждениями Организации Объединенных Наций в контексте специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблемам ВИЧ и последующего обзора достигнутого прогресса и реального участия в этом процессе лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом,

*отмечая*, что Форум "После 2008 года" был созван с целью содействовать вкладу НПО в обзор решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с проблемой наркотиков 1998 года, и *будучи воодушевлены* тем, что Форум обеспечил платформу, благодаря которой НПО, занимающие различные идеологические позиции, смогли провести встречи и определить важные области, представляющие общий интерес,

участники Международного форума НПО "После 2008 года" в этих целях:

1. *призывают* все НПО объединиться в духе совместной ответственности, отчетности и приверженности улучшению положения в мире и установить плодотворные партнерские отношения друг с другом, правительствами их соответствующих стран и таким ключевыми международными учреждениями, как ЮНОДК, с целью активизировать использование обоснованных фактических данных, практического опыта, накопленного на местах, для сокращения незаконного/опасного потребления наркотиков и его пагубных медицинских, социальных и экономических последствий;



2. *призывают* КНС:
  - a. *провести обзор* консультативных механизмов, созданных другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, и разработать механизмы, обеспечивающие постоянное и регулярное участие гражданского общества, включая затронутые и стигматизированные группы населения, в работе КНС, включая участие в обсуждениях на пленарных заседаниях и в тематических дискуссиях с целью стимулировать информированное обсуждение и выработку предложений относительно коллективных действий,
  - b. поручить *провести обзор* уровня участия и расходов на деятельность, связанную с НПО, в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций, и *рассмотреть и утвердить* предложения, сформулированные по итогам такого обзора, которые способствовали бы активизации участия и расширению вклада НПО, а также дальнейшему повышению роли подразделения ЮНОДК по вопросам гражданского общества;
3. *призывают* государства-члены:
  - a. *создать и поддерживать* прозрачные и устойчивые механизмы всестороннего участия и консультаций на национальном уровне, включая НПО и лиц, наиболее затронутых незаконным/опасным потреблением наркотиков и политикой в отношении наркотиков, при разработке программных, стратегических и практических руководящих принципов,
  - b. *осуществлять* внутренние стратегии и законодательство, которые содействуют мероприятиям и дискуссиям гражданского общества, устраняют факторы, сдерживающие свободу ассоциаций и свободу выражения лиц, наиболее затронутых незаконным/опасным потреблением наркотиков и политикой в отношении наркотиков, и предусматривают выделение на такие консультации достаточного времени, помещений и ресурсов,
  - c. *оказывать поддержку* НПО и добиваться того, чтобы их вклад носил более системный характер путем привлечения их, когда это уместно, к решению вопросов, связанных с деятельностью КНС,
  - d. *поощрять и поддерживать* молодежные группы/инициативы, направленные на сокращение незаконного/опасного потребления наркотиков и их медицинских, экономических и социальных последствий,
  - e. *призывают также* региональные группы *создавать или использовать имеющиеся* международные механизмы финансирования по аналогии с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией с целью привлечь достаточный объем инвестиций в предоставление устойчивых, основанных на фактических данных и/или эффективных услуг по сокращению незаконного/опасного потребления наркотиков и его пагубных медицинских, социальных и экономических последствий;
4. *призывают* ЮНОДК:
  - a. *соблюдать* дух и приоритеты Генеральной Ассамблеи в отношении участия НПО,
  - b. *осуществлять* деятельность в рамках, предусмотренных Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и в соответствии с глобальными политическими декларациями, в сотрудничестве с другими спонсорами в целях расширения и укрепления участия гражданского общества, включая участие затронутых и стигматизированных групп населения, с тем чтобы обеспечить уровень участия, сопоставимый с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций,
  - c. *изыскать* способы создания национальных координационных центров НПО с целью содействовать двусторонней связи при использовании в качестве модели структур, созданных ЮНЭЙДС,



- d. *содействовать* проведению большего числа региональных совещаний для обмена опытом результативной низовой работы,
  - e. *оказывать поддержку* тематическим сетям по конкретным вопросам, связанным с наркотиками, опираясь на уже проделанную работу в области профилактики и лечения на региональном, трансрегиональном или глобальном уровнях,
  - f. *играть* более активную роль в содействии всеобъемлющему комплексу мер по противодействию распространению инфекций, передаваемых с кровью;
5. *призывают* Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН):
- a. *расширить* круг основных источников информации, используемых в рамках аналитической деятельности, путем систематического включения в этот процесс представителей НПО и затронутых групп,
  - b. *продолжать* проводить совещания с представителями гражданского общества, включая затронутые и стигматизированные группы населения, при проведении страновых оценок с целью положительного использования их вклада и учета их перспектив, как это предусмотрено в статье 14 Единой конвенции,
  - c. *создать* механизм, позволяющий НПО запрашивать уточнение заявлений, сформулированных в Ежегодном докладе МККН,
  - d. *публиковать* доклады об основных обсуждениях и итогах своих совещаний с правительствами и НПО;
6. *призывают* раз в два года осуществлять мониторинг и оценку результатов взаимоотношений между ЮНОДК, КНС и НПО каждой из сторон и в рамках совместной группы по мониторингу, консультациям и планированию при конструктивном участии НПО, причем такие оценки должны основываться на конкретных результатах и доводиться до сведения КНС и Координационного совета программы ЮНЭЙДС для принятия дальнейших мер.





Все участники Форума "После 2008 года"  
9 июля 2008 года приняли консенсусом  
Декларацию и резолюции

### РЕЗОЛЮЦИЯ: ЦЕЛЬ 3

**ПРИНЯТЬ РЯД ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ПРИНЦИПОВ, ОСНОВАННЫХ НА ПОЛОЖЕНИЯХ  
КОНВЕНЦИЙ И КОММЕНТАРИЯХ К НИМ, ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ  
НА РАССМОТРЕНИЕ ЮНОДК И КНС И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В КАЧЕСТВЕ  
РУКОВОДСТВА В ХОДЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ОБСУЖДЕНИЙ  
ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ НАРКОТИКОВ**

*Признавая*, что в Уставе Организации Объединенных Наций – основополагающем документе Организации – закреплено имеющее юридическую силу и главное обязательство подписавших его государств охранять здоровье, права человека и основные свободы,

*отмечая также*, что современная система всемирного контроля над наркотиками опирается на три международные конвенции – Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенцию о психотропных веществах 1971 года; Конвенцию о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года – и что по состоянию на 14 марта 2008 года сторонами этих трех конвенций были 183 государства,

*подчеркивая*, что конвенции о контроле над наркотиками являются частью более широкого спектра договоров и деклараций Организации Объединенных Наций, включая в частности Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека, Устав ВОЗ, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларацию о правах коренных народов и Декларацию о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, и что эти международные документы и соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций, ответственные за них, должны дополнять друг друга,

*подчеркивая также*, что с учетом стремительного распространения передаваемых через кровь инфекционных болезней, в том числе ВИЧ и гепатита, и растущего количества свидетельств возникновения психических расстройств и расстройств, обусловленных потреблением психоактивных веществ, следует уделять больше внимания тем аспектам политики в отношении наркотиков, которые касаются – в самом широком плане – охраны здоровья и общественного здравоохранения,

*принимая к сведению*, что необходимость принятия мер по сокращению спроса выделяется в каждой из трех конвенций, и с *удовлетворением отмечая* четко сформулированные решения и усилия по решению задачи сокращения спроса на наркотики, в частности Всеобъемлющий междисциплинарный план, Политическую декларацию, принятую на специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1998 году, Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики и последующие резолюции КНС, но *принимая также к сведению* несоответствие фактической деятельности на национальном и международном уровнях принятым ранее решениям,

*обращая внимание* на тот факт, что содержащиеся в конвенциях о контроле над наркотиками формулировки о мерах по контролю над предложением являются обязательными для государств-участников в то время, как меры по сокращению спроса таковыми не являются,

*делая вывод о том*, что, несмотря на значительные и серьезные усилия, деятельность по сокращению спроса и уменьшению вреда по-прежнему отстает от деятельности по сокращению предложения на национальном и международном уровнях и что это отражается в содержании дискуссий в рамках КНС и в составе национальных делегаций, приезжающих на сессии Комиссии, а также в структуре бюджета ЮНОДК,

*признавая*, что согласно требованиям конвенций, "стороны уделяют особое внимание и принимают все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество



соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения, и координируют свои усилия для достижения этих целей"<sup>2</sup>,

*признавая*, что согласно конвенциям государства-участники – в качестве замены осуждения или наказания, либо в дополнение к осуждению или наказанию за совершение преступления, связанного с наркотиками, могут предусмотреть в отношении такого правонарушителя меры по лечению, воспитанию, наблюдению после окончания лечения, восстановлению трудоспособности и социальной реинтеграции, но *отмечая*, что это положение не выполняется должным или надлежащим образом, и *отмечая далее* возможность предоставления ЮНОДК технической помощи по вопросам осуществления,

*напоминая*, что "применение наркотических средств в медицине продолжает быть необходимым для облегчения боли и страданий, лечения наркомании и что должны быть приняты надлежащие меры для удовлетворения потребностей в наркотических средствах для таких целей"<sup>3</sup>,

*подчеркивая*, что на большинстве региональных консультативных совещаний, организованных в контексте форума "После 2008 года", сообщалось, что требуемые меры контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами затрудняют получение основных лекарственных средств, необходимых для облегчения боли, а также доступ к веществам, которые, согласно имеющимся сведениям, являются эффективным средством лечения наркозависимости, и доступ к службам профилактики и лечения ВИЧ, последующего ухода и поддержки, а также другим службам, связанным с вопросами здравоохранения,

участники Международного форума НПО "После 2008 года":

1. *призывают* КНС:

- a. *еще раз подчеркнуть* важность подтверждения приверженности и выполнения закрепленных в международных документах обязанностей и обязательств, таких как обязательство защиты прав человека, закрепленное в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации о правах человека, Всеобъемлющем междисциплинарном плане действий, Руководящих принципах сокращения спроса и резолюциях, принятых КНС, и *пересмотреть* повестку дня ежегодных сессий Комиссии, с тем чтобы выделить больше времени и уделить больше внимания вопросам сокращения спроса на наркотики и последствиям осуществления мер по контролю над наркотиками с точки зрения соблюдения прав человека,
- b. *обеспечить*, чтобы сокращение незаконного/опасного потребления наркотиков и связанные с ним медицинские, социальные и экономические последствия, как они определяются в конвенциях о контроле над наркотиками, рассматривались как задача такой же важности и такая же необходимость, как деятельность по сокращению предложения,
- c. *разработать* Руководящие принципы эффективного лечения в консультации с соответствующими органами, такими как, в частности, ВОЗ, ЮНОДК или ЮНЭЙДС, и соответствующими региональными организациями, а также соответствующими службами и теми, кого в наибольшей мере затрагивают потребление наркотиков и политика в отношении наркотиков. Эти руководящие принципы должны содержать общее определение эффективности и отражать системные требования, включая, в частности, программные меры, условия, службы и профессиональную подготовку, нацеленные на получение наибольшей отдачи,
- d. *потребовать*, чтобы соответствующие органы, такие как МККН и ЮНОДК, в соответствии со своими мандатами регулярно оценивали деятельность стран в свете положений этих

<sup>2</sup> Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, статья 38, пункт 1.

<sup>3</sup> Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, преамбула, второй пункт.



- документов и руководящих принципов и ежегодно представляли Комиссии доклады о принятии и осуществлении таких документов,
- е. *поощрять* разработку альтернативных мер наказания и судебных постановлений применительно к наркопреступлениям;
2. *призывают* государства-члены:
- а. *обеспечить* формирование своих делегаций, направляемых на совещания КНС, с учетом повестки дня и функций Комиссии для содействия надлежащему управлению и выработке директивных указаний с уделением особого внимания специальным знаниям, связанным с сокращением незаконного/опасного потребления наркотиков и связанных с ним неблагоприятных медицинских, социальных и экономических последствий, а также соблюдению прав человека,
- б. *поддерживать* усилия, предпринимаемые ВОЗ в консультации с МККН и ЮНОДК для обеспечения широкого и свободного доступа медицинских работников и их пациентов ко всем психоактивным средствам, отнесенным к категории основных лекарственных средств,
- с. *обеспечить* уделение более серьезного внимания потребностям лиц, находящихся в местах лишения свободы, с тем чтобы они могли получить доступ к всеобъемлющему комплексу мероприятий, рекомендованных ВОЗ, ЮНОДК и ЮНЭЙДС;
3. *призывают* МККН:
- а. *подтвердить* свое обязательство в равной мере уделять в своих докладах внимание задачам сокращения предложения и спроса, закрепленным в конвенциях о контроле над наркотиками, критически оценивая неэффективную деятельность стран и обращая особое внимание на передовую практику и нетрадиционные подходы к решению этих обеих задач, с тем чтобы в полной мере изучить все имеющиеся возможности и универсальность конвенций о контроле над наркотиками и обеспечить надлежащее предложение разрешенных психоактивных средств для устранения зависимости и ослабления боли,
- б. *регулярно проводить* обзоры применения уголовных санкций в качестве мер контроля над наркотиками в консультации с другими соответствующими органами, такими как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Совет по правам человека Организации Объединенных Наций и ЮНОДК, обеспечить всестороннее уважение прав заключенных, страдающих наркозависимостью или находящихся под стражей за совершение наркопреступлений, особенно их прав на жизнь и справедливое судебное разбирательство, и формулировать рекомендации относительно применения адекватных санкций, соразмерных совершенному преступлению, и возможностей применения альтернативных санкций;
4. *призывают* ЮНОДК:
- а. *обеспечить* более глубокое изучение и понимание в КНС взаимодействия принимаемых решений и политики Комиссии и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, таких как ЮНЭЙДС, ВОЗ, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и т.д.,
- б. *добиваться* получения от государств-членов ресурсов и поддержки для существенного наращивания своего аналитического потенциала и своих возможностей выявлять, систематизировать и распространять опыт результативной работы в области сокращения спроса и предложения и уменьшения вреда, а также соблюдения прав человека,
- с. *создать* механизм сокращения спроса, аналогичный совещаниям руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА), с



тем чтобы он мог получать более эффективные рекомендации технического характера и информацию о политике и стратегии и их применении на практике;

5. *призывают* НПО:
  - a. *взаимодействовать* на соответствующих уровнях (субнациональном, национальном, региональном или международном) с целью разработки и применения критериев повышения качества своей деятельности, опираясь на работу, которая уже была проделана в некоторых странах и регионах,
  - b. *повысить* прозрачность и отчетность путем ежегодного опубликования соответствующих докладов, включая краткую информацию финансового характера, даже если это не требуется национальным или местным законодательством;
6. *призывают* КНС, МККН, ЮНОДК, государства-члены и НПО на регулярной основе анализировать осуществляемую политику и практику связанной с наркотиками деятельности, используя информацию из широкого круга источников, включая целевые группы населения, с целью выявления областей, требующих улучшения.

---